



Crna Gora  
Uprava za inspekcijske poslove

Adresa: Oktobarske revolucije, br.130  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 234 421  
fax: +382 234 406  
[www.uip.gov.me](http://www.uip.gov.me)

Br: 01-077/20-354/2

28.februar 2020.

Za: Ministarstvo javne uprave, Direktorat za državnu upravu

**Predmet: Izveštaj Uprave za inspekcijske poslove o postupanju u upravnim stvarima za 2019.godinu**

Poštovana,

Shodno Vašem dopisu br. 02-082/20 - 154 od 16.01.2020.godine, u prilogu dostavljamo Izveštaj Uprave za inspekcijske poslove o postupanju u upravnim stvarima za 2019.godinu.

S poštovanjem,

DIREKTOR

Alija Košuta



Prilog: Izveštaj Uprave za inspekcijske poslove o postupanju u upravnim stvarima za 2019.godinu sa obrascima

Kontakt osoba: Mr Jasna Asanović Dujović

tel: 068 872 816

email: [jasna.asanovic@uip.gov.me](mailto:jasna.asanovic@uip.gov.me)

## Izveštaj Uprave za inspekcijske poslove o postupanju u upravnim stvarima za 2019.godinu

Uprava za inspekcijske poslove sačinila je zatraženi godišnji Izveštaj o postupanju u upravnim stvarima za 2019.godinu, u skladu sa Pravilnikom o sadržaju godišnjeg izvještaja o postupanju u upravnim stvarima i bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije o postupanju u upravnim stvarima ("Sl. list CG", br. 82/17), koji sadrži statističke podatke o upravnim predmetima (u tabelama koje su u nastavku izvještaja) koje vode inspektori u postupku inspekcijskog nadzora, kao i podatke o upravnim predmetima koji se vode u Službi za opšte poslove i finansije ove Uprave.

U vršenju inspekcijskog nadzora obezbijeđena je primjena pravila postupka inspekcijskog nadzora i upravnog postupka. Inspektori su postupali preventivno, izricali mjere ukazivanja, ali i rješenjem nalagali otklanjanje nepravilnosti (kada se radi o težim nepravilnostima, kada se subjekat nadzora ne saglasi sa izricanjem mjere ukazivanja ili kada ne postupi po izrečenoj mjeri ukazivanja).

Otvorenost Uprave (i njenih inspekcija) prema zainteresovanim stranama i uopšte prema javnosti, ogleda se kroz informacije na njenom Web sajtu, koji je, pored ostalih uspostavljenih komunikacionih mogućnosti, u funkciji potpune transparentnosti njenog rada. Na sajtu se nalaze propisi nad čijom primjenom nadzor sprovode inspekcije Uprave, kao i informacije o njihovim nadležnostima i najznačajnijim aktivnostima, te kontakt podaci i ostali podaci važni za građane, poslovne subjekte i dr. zainteresovane. Preko Call centra Uprave (prema kome su pozivi besplatni) olakšana je procedura prijavljivanja problema i obezbijeđeno pravovremeno reagovanje inspekcija u hitnim situacijama, tako da su ovim servisom podstaknuti i građani i drugi subjekti da prijave uočene nepravilnosti. Uprava je i dio sistema „Budi odgovoran“, preko koga dobija veliki broj prijava nepravilnosti, po kojima postupuje i informiše podnosioca o tome. Uprava je kontakt tačka Centralnog informacionog sistema [www.potrošač.me](http://www.potrošač.me), koji integriše i sistem za razmjenu informacija o opasnim proizvodima između nadležnih organa i preko koga se objavljuju informacije o opasnim proizvodima nađenim na tržištu i o preduzetim mjerama za njihovo uklanjanje sa tržišta, kao i sistem praćenja žalbi potrošača, koji olakšava pristup građanima do ostvarivanja njihovih potrošačkih prava preko nadležnih inspekcija.

Uprava je prepoznala i da u pojedinim upravnim oblastima pravni okvir nije na potrebnom nivou. Naime, zakoni koji, treba da obezbijede pravnu sigurnost subjekata čija prava i obaveze uređuju, s jedne strane, i jasna ovlašćenja i procedure za postupanje inspektora, s druge strane, jedan je od osnovnih preuslova za efikasan inspekcijski nadzor i visok nivo zaštite javnog interesa. Međutim prisutni nedostaci u materijalnim i organizaciono-procesnim propisima (koji istovremeno predstavljaju problem i za obveznike primjene propisa i za inspektore) prepreka su za efikasniji inspekcijski nadzor, posebno u pojedinim upravnim oblastima. Od samog inspekcijskog nadzora nije moguće očekivati značajnije efekte u zaštiti javnog interesa ,ako pravni okvir to ne podržava, pa je uloga inspekcija u „popravljanju“ istog, kroz svoja iskustva sa terena, od posebne važnosti. Polazeći od toga, Uprava je pokretala inicijative za izmjene i dopune propisa, tako da su neki zakoni izmijenjeni, neki su u postupku izmjene, dok se sa redefinisanjem nekih još uvijek oklijeva.

Osim materijalnih propisa, ni organizaciono-procesni pravni okvir za inspekcijski nadzor nije bez grešaka, pa je Uprava predložila izmjene i dopune Zakona o inspekcijskom nadzoru i pomogla u formulisanju istih. U vezi sa tim, istakli su potrebu da Ministarstvo javne uprave, kao nadležno za ovaj zakon, preispita sadržinu pripremljenog nacrta, uključujući i aspekt njegove usaglašenosti sa odredbama

Zakona o upravnom postupku, a polazeći od specifičnosti postupka inspekcijskog nadzora, za koji važe i posebna pravila, te da uključi ovu upravu u naredne aktivnosti vezane za usavršavanje predmetnog teksta, kao i za pripremu podzakonskih akata za sprovođenje ovog zakona. S obzirom na visok nivo sive ekonomije na tržištu robe, usluga i rada, predloženo je i rješenje da se inspekcijski nadzor omogući i u privatnim prostorijama, u kojima se nelegalno obavljaju određene djelatnosti.

Ukazali su da je za efikasan inspekcijski nadzor nad primjenom propisa, pored daljeg usavršavanja zakona i podzakonskih akata, potrebno nastaviti sa jačanjem administrativnih kapaciteta, posebno u pojedinim inspekcijama, kako u pogledu broja inspektora (specijalistička zanimanja, podmlađivanje), s obzirom na veliki broj inspektora koji će u naredne 2-3 godine ići u penziju, tako i u pogledu usavršavanja stručnih znanja inspektora. Posebno je značajno obezbijediti kvalitetnu i blagovremenu pripremu novih kadrova za inspektore, posebno za glavne inspektore, što sadašnja zakonska rješenja ne podržavaju.

Takođe, potrebna su i odgovarajuća finasijska i tehnička sredstva (kancelarijski prostor, službena vozila, ICT i dr. oprema) za rad inspekcija, koje se nalaze u svim gradovima Crne Gore, kao i Jedinostveni inspekcijski informacioni sistem, koji će omogućiti brži, kvalitetniji i jednoobrazniji rad inspektora i brže i kvalitetnije nadgledanje njihovog rada. Takođe, jedinstveni inspekcijski informacioni sistem će obezbijediti bolje planiranje inspekcijskih pregleda kao i kvalitetnije izvještavanje, te analiziranje stanja u oblastima nadzora, što je svakako od uticaja na unapređivanje politika u različitim upravnim oblastima.

Inspektori u postupku inspekcijskog nadzora sve više se srijeću sa činjenicom da se prvostepena rješenja koja donesu u postupku inspekcijskog nadzora poništavaju iz razloga kako navodi Drugostepeni organ " jer stranki nije omogućeno da se izjasni o rezultatima ispitnog postupka" kako je to utvrđeno članom 14 stav 2 Zakona o upravnom postupku i članom 111 istog zakona, i tumače da je to povreda pravila postupka jer se sastoji u povredi načela izjašnjenja stranke. Ovo je u direktnoj suprotnosti sa odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru kada inspektor sačinjava zapisnik o vršenju inspekcijskog pregleda na licu mjesta, kada poziva predstavnika subjekta nadzora da se izjasni o navodima zapisnika i prisutno lice prilikom pregleda se izjašnjava i iznosi ima li ili nema primjedbi na izvršeni inspekcijski pregled. Zapisnik se ostavlja na licu mjesta i stranki je omogućeno izjašnjenje tokom trajanja inspekcijskog pregleda. Poteškoću predstavlja i činjenica da drugostepeni organ prilikom rješavanja po žalbama subjekata nadzora ne uzima kao specifičnost odredbe Zakona o inspekcijskom nadzoru kao posebnog oblika upravnog postupka već isključivo svoje odluke donose na osnovu Zakona o upravnom postupku. Takođe na odluke drugostepenog organa, inspektori kao donosioci rješenja u prvostepenom postupku, nemaju pravo žalbe odnosno podnošenja tužbe Upravnom sudu na odluke Drugostepenog organa.

Uprava za inspekcijske poslove nema ovlašćeno službeno lice koje potpisuje rješenje određeno aktom o organizaciji i sistematizaciji javnopravnog organa, već potpisivanje rješenja je isključivo u nadležnosti direktora Uprave za inspekcijske poslove.

U izvještajnom periodu službenici/e Uprave za inspekcijske poslove prošli su interne obuke koje se odnose na „Inspekcijski nadzor“, „Prekršajni postupak“ i „Zakon o upravnom postupku“ .

Od ukupnog broja predmeta u izvještajnom periodu u prvostepenom upravnom postupku nije riješeno 0,68 % predmeta, što ukazuje na djelimičnu efikasnost i ažurnost u upravnom rješavanju. Takođe, broj

podnijetih žalbi u odnosu na ukupan broj riješenih predmeta u periodu izvještavanja iznosi 0,57 %, što ukazuje da su stranke gotovo u potpunosti zadovoljne odlukama ovoga organa, odnosno da smatraju da ovaj organ donosi zakonite odluke u okviru zakonom propisanih ovlaštenja, kada odlučuje o pravima, obavezama i pravnim interesima u upravnim postupcima. Ovakvi rezultati ukazuju da je u upravnom rješavanju najvećim dijelom potvrđena primjena uspostavljenih načela i pravila upravnog postupka, sa ciljem omogućavanja efikasnijeg pružanja javnih usluga i ostvarivanja prava građana pred javnom upravom.



Naziv prvostepenog organa	Broj pokrenutih upravnih postupaka po zahtjevu stranke	Broj pokrenutih upravnih postupaka po službenoj dužnosti	Broj neriješenih predmeta, kao i broj neriješenih predmeta iz predhodne godine	Broj riješenih predmeta u izvještajnom periodu	Ukupan broj zahtjeva		Broj predmeta riješenih u roku	Broj predmeta riješenih po isteku roka	Broj obustavljenih postupaka	Broj podnijetih žalbi	Broj rješenja donijetih po zahtjevu za ponavljanje postupka	Broj podnijetih prigovora		Broj izdatih uvjerenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija	Broj izdatih uvjerenja o činjenicama o kojima se ne vodi službena evidencija	Podaci o upravnim izvršenju				
					Broj usvojenih zahtjeva	Broj odbijenih zahtjeva						Broj odbijenih prigovora	Broj usvojenih prigovora			Izvršenje novčanom	Preko drugih lica	Neposrednom primudom	Poravnanje	Obustavljena i odozvana
Inspekcija za arhivsku djelatnost	/	89	13	21	/	/	/	/	6	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	6
Inspekcija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost	/	82	/	2	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Inspekcija za usluge informacionog društva	/	66	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Služba za opšte poslove i finansije	215	1.206	16	1.405	192	23	1.405	/	/	34	2	/	/	/	/	/	/	/	/	/
<b>UKUPNO:</b>	<b>8.612 zahtjeva</b>	<b>44.057</b>	<b>444</b>	<b>22.980</b>	<b>7.515</b>	<b>37</b>	<b>1.405</b>	<b>/</b>	<b>98</b>	<b>132</b>	<b>8</b>	<b>/</b>	<b>10</b>	<b>/</b>	<b>10</b>	<b>175</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>/</b>	<b>98</b>

### OSTALI PODACI

Naziv organa	Podaci o zaključenim upravnim ugovorima	Broj poništenih rješenja	Broj ukinutih nezakonitih rješenja	Broj ukinutih zakonitih rješenja
1	2	3	4	5
Tržišna inspekcija	/	14	/	/
Turistička inspekcija	/	6	/	/
Inspekcija rada	/	2	/	/
Inspekcija za igre na sreću	/	7	/	/
Zdravstveno- sanitarna inspekcija	/	1	/	/
Ekološka inspekcija	/	1	/	/
Prosvjetna inspekcija	/	5	/	/
Inspekcija za zaštitu kulturnih dobara	/	1	/	/
Služba za opšte poslove i finansije	/	2	/	/
<b>UKUPNO:</b>	<b>/</b>	<b>39</b>	<b>/</b>	<b>/</b>

NAPOMENA: U tabeli su samo navedene inspekcije kod kojih je prikazan broj poništenih rješenja